

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 790 DEL 27/05/2022

 DIREZIONE WELFARE E SALUTE
 Numero proposta: 1641

OGGETTO: Approvazione delle linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo "VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area di Vaiano Valle, 41 predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni.
 Il presente provvedimento comporta spesa, finanziata dal Ministero Interno per € 495.160,59.
 Periodo previsto: 1° Settembre 2022 - 30 Settembre 2024
 Immediatamente eseguibile.

L'Anno duemilaventidue, il giorno ventisette, del mese di maggio, alle ore 11:05, nella sala giunta del palazzo municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 11 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE
SALA GIUSEPPE	SINDACO	SI
SCAVUZZO ANNA	VICE SINDACO	SI
BERTOLÈ LAMBERTO	ASSESSORE	SI
CAPPELLO ALESSIA	ASSESSORE	SI
CENSI ARIANNA	ASSESSORE	SI
CONTE EMMANUEL	ASSESSORE	SI
GRANDI ELENA	ASSESSORE	NO

GRANELLI MARCO	ASSESSORE	SI
MARAN PIERFRANCESCO	ASSESSORE	SI
RIVA MARTINA	ASSESSORE	NO
ROMANI GAIA	ASSESSORE	SI
SACCHI TOMMASO	ASSESSORE	SI
TANCREDI GIANCARLO	ASSESSORE	SI

Assume la presidenza il Sindaco Sala Giuseppe

Partecipa il Segretario Generale Dall'Acqua Fabrizio

E' altresì presente: Direttore Generale Malangone Christian ed il Vice Segretario Generale Vicario Zuccotti Andrea

Assiste altresì il Vice Capo di Gabinetto Mariangela ZACCARIA

IL PRESIDENTE

Verificata la legalità della seduta, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;

Vista la proposta degli Assessori Bertolè Lamberto, Maran Pierfrancesco e Granelli Marco in allegato e ritenuto la stessa meritevole di approvazione;

Dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013;

Con votazione unanime

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto;

data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO

Approvazione delle linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo "VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area di Vaiano Valle, 41 predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni.

Il presente provvedimento comporta spesa, finanziata dal Ministero Interno per € 495.160,59.

Periodo previsto: 1° Settembre 2022 - 30 Settembre 2024

Immediatamente eseguibile.

Direzione Casa
Area Politiche per l'Abitare e
Sostegno alla fragilità abitativa
Dott. Angelo Zito
(firmato digitalmente)
Direzione Casa
Direttore
Dott. Franco Zinna
(firmato digitalmente)

Direzione Welfare e Salute
Area Diritti e Inclusione
(ad interim)
Dott. Michele Petrelli
(firmato digitalmente)
Direzione Welfare e Salute
Direttore
Dott. Michele Petrelli
(firmato digitalmente)

Direzione Sicurezza Urbana
Direttore
Dott. Marco Ciacci
(firmato digitalmente)

L'ASSESSORE AL WELFARE E SALUTE

Lamberto Bertolè
(firmato digitalmente)

L'ASSESSORE ALLA CASA

Pierfrancesco Maran
(firmato digitalmente)

L'ASSESSORE ALLA SICUREZZA URBANA

Marco Granelli
(firmato digitalmente)

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- Nell'area inserita nel contesto del Parco Sud Milano che insiste in Via Vaiano Valle, 41 da circa 25 anni vi è un insediamento spontaneo e consolidato di cittadini di etnia Rom Korakané e di origine bosniaca, montenegrina e serba;
- L'ultima rilevazione statistica della popolazione dell'11 Maggio 2022 registra complessivamente la presenza stabile di 116 persone: 61 adulti e 55 minori per un totale di circa 23 nuclei familiari ed un numero di 37 fabbricati (molti vuoti ed inutilizzati);
- Sono stati riscontrati (nell'Area di Via Vaiano Valle, 41) occupazioni senza titolo e abusi edilizi da attività di controllo degli uffici preposti che ricadono nel perimetro del Parco Agricolo Sud Milano, sottoposto a tutela paesaggistica ai sensi dell'art 142 comma 1 lettera f del D.Lvo 42/2004 parte III e ricompreso nel P.T.C.P. come ambito di cintura urbana ai sensi dell'art. 26. L'area rientra nella tav. R06 vincoli tutela salvaguardia in ambiti di rilevanza paesistica art. 26 prescrizioni dalla lettera a - c NA P.T.C.P. sub zona Parchi Urbani art. 36;
- La Procura ha emesso inoltre atti specifici sull'area (Decreto di sequestro dell'Area adottato dal GIP del Tribunale di Milano in data 4 Febbraio 2020);
- Il Comune di Milano ha emesso, nel corso degli anni, ed infine nell'anno 2021 le ordinanze nei confronti della proprietà e dei responsabili degli abusi intimando loro la demolizione/rimozione delle opere abusive per l'attuazione di un intervento di riqualificazione ambientale e paesistica dell'area oggetto del presente progetto;
- Pochi nuclei familiari ivi insediati sono conosciuti ed in carico ai servizi sociali del Comune di Milano (sia territoriali del Municipio 5 competenti per residenza che specialistici di Viale Ortles, 73 dedicati alle popolazioni Rom e Sinti);
- Moltissimi hanno residenza anagrafica nel Comune di Milano in Via Vaiano Valle, 41 e sono in regola con permessi di soggiorno e titoli giuridici connessi alla permanenza sul territorio italiano;
- Per consentire la realizzazione di progetti di riqualificazione dell'area e di percorsi di integrazione/inclusione sociale dei cittadini ivi insediati, è necessario procedere al superamento dell'insediamento spontaneo, tramite l'allontanamento dei nuclei occupanti senza titolo, e contestualmente, per le situazioni che versano in condizioni di estrema difficoltà socio-economica, provvedere a una loro collocazione temporanea in immobili appositamente individuati e destinati a tale funzione, ai sensi delle più recenti disposizioni in materia, a partire dal D.L. n. 14/2017 e dalla successiva direttiva del Ministero dell'Interno n. 11001/123/111 del 01.09.2018;
- I diversi interventi di riqualificazione, ritenuti prioritari ed improcrastinabili anche a seguito di provvedimenti della Procura ed ordinanze comunali, richiedono l'attuazione di specifiche operazioni di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato, che di fatto, sia pur già da tempo programmate in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza pubblica, non potevano essere effettuate per la mancanza di soluzioni alloggiative temporanee, dove collocare i soggetti caratterizzati da fragilità;
- Una importante innovazione normativa si registra, da parte del legislatore regionale lombardo, proprio in considerazione delle esigenze di tutela di tali fasce di utenti con la recente modifica dell'art. 23, comma 13 L.R. 16/2016, con l'ampliamento dei destinatari dei Servizi Abitativi Transitori SAT, "Al fine di assicurare l'attuazione dei programmi di riqualificazione, nell'ambito di specifici protocolli per la sicurezza dei quartieri, gli enti proprietari possono destinare tali alloggi anche a nuclei familiari in possesso dei requisiti economico-patrimoniali per l'accesso ai servizi abitativi pubblici in situazione di fragilità accertata da parte dell'autorità giudiziaria o dei servizi sociali del Comune, che predispongono un appropriato programma volto al recupero dell'autonomia economica e sociale" (L.R. n. 8/2021, art. 27);
- Si tratta di un primo intervento che evidenzia, rispetto alla specifica progettualità in predicato di essere attuata a seguito dell'espressione d'indirizzo con il presente atto, un filo logico verso un approccio integrato e dedicato a specifiche aree di utenza debole riconosciute quale oggetto di tutela straordinaria.

Premesso, altresì, che:

- Gli Assessorati competenti del Comune di Milano (Welfare, Casa e Sicurezza) hanno presentato al Ministero dell'Interno, mediante la Prefettura di Milano, una ipotesi progettuale relativa all'accoglienza dei nuclei insediati senza titolo nell'area di Via Vaiano Valle, 41 che si trovino in condizione di particolare fragilità sociale, elaborata di concerto con Regione Lombardia e ALER Milano, avendone informato puntualmente la Prefettura di Milano;

- e) individuare da parte del Comune di Milano n. 33 alloggi, sia appartenenti al patrimonio destinato ai Servizi Abitativi Transitori (SAT) sia appartenenti al patrimonio destinato alla emergenza abitativa di cui alla DGC n. 1628/2017 (AUTE), questi ultimi da destinare eventualmente a nuclei familiari provenienti dal COT e dai CAA che lasciano spazio nelle medesime strutture di accoglienza ai nuclei provenienti da Vaiano Valle.
- f) avviare con la DC Educazione attraverso i Poli Start l'individuazione di percorsi privilegiati di iscrizione e di accoglienza dei minori nelle scuole in prossimità degli alloggi individuati per garantire il diritto allo studio e l'accesso regolare all'anno scolastico 2022/2023;
- g) il Comune di Milano procederà ad individuare con procedura ad evidenza pubblica un soggetto terzo, diverso dall'Amministrazione, per le seguenti attività:
- gestione di percorsi socio-educativo-assistenziale dedicati che, sulla base delle necessità e caratteristiche personali, familiari e di contesto di vita di ciascun cittadino e del suo nucleo familiare, avranno quale obiettivo il superamento della condizione di bisogno e fragilità dei singoli e dei nuclei familiari attraverso un insieme di attività, quali, a titolo di esempio: sviluppo di competenze, supporto e accompagnamento al cambiamento, valorizzazione e potenziamento delle capacità/competenze dei singoli coinvolti, segnalazione ed orientamento alla rete di sostegno sociale più allargata, supporto nella ricerca di attività lavorativa stabile e alla gestione del denaro attraverso percorsi di educazione finanziaria, sostegno alla formazione dei giovani e dei/delle ragazzi/e;
 - gestione degli alloggi di proprietà del Comune di Milano relativamente alla piccola manutenzione edilizia ordinaria delle unità immobiliari e riparazioni che si renderanno necessarie, nonché alla verifica del versamento da parte delle famiglie di quanto dovuto (compartecipazione al canone del 20% per il secondo anno, spese condominiali, tariffa rifiuti, utenze);
 - rendicontazione al Comune di Milano con cadenza periodica semestrale, delle attività svolte, degli obiettivi raggiunti con particolare riferimento ai percorsi socio-educativo-assistenziale posti in essere.
- h) la procedura di evidenza pubblica di cui al punto e) precedente, sarà espletata secondo le seguenti linee di indirizzo:
- 1) procedura aperta in ambito UE sopra soglia Comunitaria ai sensi dell'articolo 60 D.Lgs 50/2016;
 - 2) prevalenza di servizi inclusi nell'allegato IX del D.Lgs 50/2016 citato (CPV n.85300000-2 servizi di assistenza sociale e servizi affini);
 - 3) lotto unico tenuto conto della necessità di adottare procedure uniformi per l'utenza finale, per coordinamento tra i percorsi socio educativo assistenziali nonché per snellezza organizzativa e gestionale;
 - 4) durata di 24 mesi (1° Settembre 2022/30 Settembre 2024), con possibile ripetizione per ulteriori 2 anni;
- l'aggiudicazione, al fine di garantire l'Amministrazione, sia sotto il profilo dell'economicità che della qualità dei servizi, avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95 commi 2 e 3 del D.Lgs 50/2016 e secondo i seguenti parametri: elemento qualitativo (fino a 90 punti), elemento prezzo (fino a 10 punti);
 - si potrà procedere all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di una sola offerta purché in grado di soddisfare l'esigenza della Amministrazione Comunale;
 - la gara sarà espletata in collaborazione con l'Area Beni e Servizi della Direzione Centrale Appalti;
 - l'affidamento del servizio in oggetto, al quale è stato attribuito il Cia 563 e CUI: S01199250158202200300, è inserito in prima annualità nel Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2022/2023 di cui è attualmente in corso la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale ed il cui schema è stato adottato in ultimo con Deliberazione di Giunta Comunale n. 692 del 13.05.2022;
 - trattandosi di acquisto necessario e indifferibile in considerazione dei tempi fissati dal Ministero dell'Interno per la conclusione delle operazioni finanziate dallo Stato ed oggetto del Protocollo Operativo con la Prefettura, per garantire l'inclusione sociale di nuclei occupanti sine titolo, cui sono riconosciute condizioni di fragilità, attraverso un percorso guidato di assistenza e sostegno che gli consenta di poter reperire una soluzione abitativa autonoma nell'arco dei due anni di progetto, si

amendano avviare le procedure relative al presente affidamento, non previsto in un precedente programma approvato, nella parte dell'uso di approvazione del Programma Infrastrutturale, nell'aggiudicazione alla preventiva approvazione del programma Biennale 2022-2023 in cui sono previsti l'intervento, come previsto dal Decreto Ministeriale n. 14 del 16.1.2014 che all'art. 7 istituisce 9 nuclei. "Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando sono necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere attuati realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avvalendosi le procedure di aggiornamento della programmazione" e al quale è possibile ricondurre l'organico contingente del presente affidamento.

- la spesa complessiva presunta per l'affidamento in oggetto è di € 455.140, 39 euro (scati unitari al 2% ed accantonamento ai sensi dell'articolo 113 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 nell'anno 2022 quantificata in complessivi € 2.154,74=, da destinare nei limiti e con le modalità che saranno definite nell'apposito regolamento comunale, al personale che ha collaborato alla elaborazione della procedura, da inserirsi sul CAP. 3763.9. Non viene effettuato l'accantonamento relativo al comma 4 poiché trattasi di finanziamento a destinazione vincolata;
- sono inoltre previste spese di pubblicità per € 6.000,00 e il contributo ANAC di € 375,00 già disponibili su capitoli specifici dell'Area Beni e Servizi della Direzione Centrale Appalti;
- in caso di aggiudicazione a soggetto in regime di IVA al 22%, saranno conseguentemente ridotte le prestazioni, utilizzando il meccanismo del quinto d'obbligo in diminuzione;
- la spesa risulta congrua come attestato dal Direttore dell'Area Territorialità e R.U.P. nella Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante al presente provvedimento;
- ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, con Determinazione Dirigenziale n. 01311/2022 del 27 Aprile 2022 del Direttore della Direzione Politiche Sociali, è stato nominato quale R.U.P. la dott.ssa Cristiana Benetti Alessandrini Direttore Area Territorialità;

Considerato altresì che:

- Il progetto riveste carattere di estrema urgenza, come emerso anche negli incontri con Prefettura di Milano, la procedura verrà avviata assumendo come fonte di finanziamento il contributo del Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione che verrà accertato in entrata sul capitolo 38/15/19;
- Gli arredi degli alloggi saranno forniti utilizzando l'Appalto n. 41/2020 "Accordo quadro per l'acquisto di arredi per servizi abitativi - acquisti a ridotto impatto ambientale", determinazione dirigenziale di aggiudicazione n. 2274/2021 - CIG 8465150EC1 - finanziato con risorse regionali per € 450.000,00=, per un importo massimo di € 200.000,00=, come da autorizzazione di Regione Lombardia del 13/05/2022;
- Per la messa a disposizione degli alloggi, nell'ambito del finanziamento del Ministero dell'Interno saranno riconosciuti al Comune di Milano € 40.000,00=; tale somma è relativa ai canoni di locazione per i due anni, come illustrato nella Relazione Tecnica (All. 1) allegata quale parte integrante al presente provvedimento.

Verificato che le linee di indirizzo anzi citate inerenti il Protocollo Operativo tra Comune di Milano, Prefettura di Milano e di concerto con ALER Milano e Regione Lombardia sono corrispondenti agli interessi ed agli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione Comunale.

Ritenuto necessario dichiarare la presente proposta di deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/00, al fine di predisporre tutti gli atti necessari e conseguenti per la sottoscrizione del Protocollo Operativo.

Visti:

- gli artt. 48, 49, 134 comma 4 e 163 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 14/2017 e la successiva direttiva del Ministero dell'Interno n. 11001/123/111 del 01.09.2018;
- il D. Lgs. N. 50/2016;
- la L.R. n. 2/2003;
- la L.R. n. 16/2016 e ss.mm.ii.;
- l'art. 43 dello Statuto del Comune di Milano;
- il D.P.G.R. n. 428/2016 e ss.mm.ii.;

- la D.C.C. n. 35/2021 avente oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2021-2023";
- la D.G.C. n. 579/2021 avente oggetto "Modifiche al Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP), approvazione del Piano degli Obiettivi 2021-2023 e del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 2 Dicembre 2021 "Programmazione 2021-2023 - Variazione del Bilancio finanziario - Modifiche al Documento Unico di Programmazione (DUP), Immediatamente eseguibile";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1547 del 3 Dicembre 2021 "Programmazione 2021-2023 - Ripartizione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati e attribuzione delle risorse ai relativi capitoli nel Piano Esecutivo di gestione finanziario a seguito dell'approvazione della deliberazione di Consiglio Comunale del 2/12/2021 di variazione al bilancio finanziario, Immediatamente eseguibile";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 433 del 1 Aprile 2022 "Esercizio provvisorio 2022 - Linee di indirizzo per la gestione del Piano Esecutivo di Gestione provvisorio 2022 -Immediatamente eseguibile"
- la D.G.C. n. 1628/2017;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 Dicembre 2021 recante: "Differimento al 31 Marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli Enti Locali";
- l'ulteriore differimento per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2022 al 31 maggio 2022, previsto dai commi 5-sexiesdecies e 5-septiesdecies dell'art. 3 del Decreto Legge 30 dicembre 2021, n. 228 recante "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi" approvato definitivamente nella Legge 25 febbraio 2022, n. 15 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale del 28 febbraio 2022;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 rispettivamente dai Direttori competenti ed allegati alla presente proposta di deliberazione quali parti integranti;
- il parere di legittimità espresso dal Segretario Generale, allegato quale parte integrante del presente provvedimento;

DELIBERA

di approvare le linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo "VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area di Vaiano Valle, 41 predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni;

di dare atto che la spesa complessiva prevista per l'attuazione del Protocollo Operativo è di € 495.160,59=, finanziata con fondi vincolati del Ministero dell'Interno;

di approvare le linee di indirizzo per l'affidamento, previsto dal Protocollo, delle attività di accompagnamento per il supporto a nuclei /persone fragili e gestione degli alloggi mediante procedura ad evidenza pubblica delineate in narrativa e meglio evidenziate nella relazione Tecnica allegata, parte integrante del presente provvedimento;

di dare atto che la spesa complessiva presunta per l'affidamento delle attività di cui al punto 3) per la durata di 24 mesi con decorrenza presunta dal 01.09.2022 è pari a complessivi € 455.160,59= (IVA 5% inclusa e spese connesse alla gara) da iscriversi sul CAP. 3763.9 e che la Direzione Welfare e Salute – Area Diritti e Inclusione provvederà ad impegnare con successiva determinazione dirigenziale;

di dare atto che sono previsti € 40.000,00= destinati ai canoni di locazione per i due anni di progetto che verranno erogati direttamente ad MM e che non saranno parte del quadro economico della gara;

di dare atto che la gara in oggetto verrà espletata dall'Area Beni e Servizi della Direzione Centrale Appalti, subordinando l'aggiudicazione all'avvenuto aggiornamento della programmazione biennale;

di dare atto che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni sugli esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente TUEL trova presupposto nel contratto pluriennale (punto a) del richiamato comma 6);

di dare atto che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni sugli esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente TUEL trova presupposto nella natura del finanziamento da parte del Ministero dell'Interno (punto b) del richiamato comma 6);

di dare atto che si provvede, ai sensi dell'Art. 14 del Regolamento di Contabilità e dell'Art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, alle annotazioni delle spese annue relative al periodo residuale per le quali si dovrà tener conto nella formazione del corrispondente bilancio futuro;

di dare atto che i dirigenti competenti provvederanno ad eseguire tutti gli adempimenti necessari ai fini del compimento dei procedimenti sottesi alla presente deliberazione;

di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. N. 267/00.

nato digitalmente da michele Petrelli, GRANELLI MARCO PIETRO, CIACCI MARCO, Pierfrancesco Maran, FRANCO ZINNA,
gelo Zito, lamberto Nicola Giorgio Bertolé

Relazione Tecnica

SUPERAMENTO CAMPO CONSOLIDATO VIA VAIANO VALLE, 41

Le Direzioni Welfare e Salute, Casa e Sicurezza del Comune di Milano hanno concordato con prefettura di Milano il seguente Progetto per i nuclei familiari residenti nell'insediamento spontaneo e consolidato di via Vaiano Valle, 41 (circa 23 famiglie).

Premesse:

- Sono stati riscontrati (nell'Area di Via Vaiano Valle, 41) occupazioni senza titolo e abusi edilizi da attività di controllo degli uffici preposti che ricadono nel perimetro del Parco Agricolo Sud Milano, sottoposto a tutela paesaggistica ai sensi dell'art 142 comma 1 lettera f del D.L.vo 42/2004 parte III e ricompreso nel P.T.C.P. come ambito di cintura urbana ai sensi dell'art. 26. L'area rientra nella tav. R06 vincoli tutela salvaguardia in ambiti di rilevanza paesistica art. 26 prescrizioni dalla lettera a - c NA P.T.C.P. sub zona Parchi Urbani art. 36. La Magistratura ha emesso inoltre atti specifici sull'area. Il Comune di Milano ha emesso nel 2021 le ordinanze nei confronti della proprietà intimandogli le demolizioni delle opere abusive e l'attuazione di un intervento di riqualificazione ambientale e paesistico dell'area oggetto del presente progetto;
- Pochissimi nuclei familiari sono noti ed in carico ai servizi sociali del Comune di Milano (sia territoriali che specialistici di Viale Ortles, 73);
- Tutti sono ben conosciuti dai volontari della Comunità di Sant'Egidio;
- Moltissimi hanno residenza anagrafica nel Comune di Milano in Via Vaiano Valle, 41;
- Le persone presenti nell'insediamento, sulla base dell'ultima rilevazione della Polizia Locale (dell'11 Maggio 2022), sono **116 di cui 55 minori e 61 adulti**. Questi dati, così come le composizioni dei differenti nuclei familiari, vengono confermati (approssimativamente) anche da Comunità di Sant'Egidio;

Descrizione del Progetto:

- Risulta necessario proporre ad ogni nucleo familiare soluzioni differenti a seconda delle loro caratteristiche e dei loro bisogni socio assistenziali; pertanto è opportuno prevedere per tutti un percorso di accompagnamento educativo e di supporto/sostegno socio assistenziale finalizzato al rilascio del campo e all'avvio di processi di integrazione/inclusione sociale verso l'autonomia abitativa e reddituale/lavorativa;
- Valutato che non sia utile per tutti un passaggio diretto in abitazioni/alloggi **definitivi** poiché il passaggio in strutture di accoglienza transitorie o in alloggi temporanei è funzionale all'osservazione e alla conoscenza dei nuclei e alla messa in atto di processi di responsabilizzazione individuale, non viene quindi offerta loro immediatamente "la casa per la vita", ma un servizio di accompagnamento temporaneo verso l'autonomia. Alcuni degli

- alloggi temporanei eventualmente reperiti potrebbero (in caso di necessità) essere assegnati a chi è già in strutture di accoglienza del sistema Rom, Sinti e Camminanti (COT, CAA e appartamenti RSC) che hanno già svolto un percorso per l'autonomia in modo da rendere disponibili possibili collocazioni da utilizzare eventualmente per alcuni nuclei provenienti dal campo di Vaiano Valle;
- Tempistiche: si ipotizza un percorso graduale della durata di circa 6/8 mesi. Ad ogni nucleo verrà formalizzata un'offerta; i rifiuti delle offerte delle soluzioni abitative proposte andranno formalizzati, così come tutti i colloqui che si svolgeranno e verrà tracciato l'intero iter del percorso di rilascio del campo;
 - Il progetto di autonomia prevede un costo a carico del nucleo familiare che gradualmente aumenta nel tempo:
 - 0 contributo per il canone di locazione dell'immobile al primo anno di accoglienza;
 - 20% del canone di locazione dell'alloggio a carico del nucleo familiare nel secondo anno di accoglienza;
- Inoltre saranno previsti piani di accantonamento economico per l'autonomia coordinati dal soggetto del Terzo Settore gestore dei percorsi sociali di accompagnamento e con corsi di educazione finanziaria.
- Si prevede invece che le utenze di luce e gas, le spese condominiali e le altre spese accessorie (tariffa rifiuti) siano da subito a carico dei nuclei e per tutti i 24 mesi (con intestazione diretta dei contratti delle utenze e dalla tariffa rifiuti ai nuclei stessi).
 - Nel progetto di accompagnamento sociale dei nuclei sono definite regole certe finalizzate alla responsabilizzazione delle famiglie:
 1. sottoscrizione di un patto di accoglienza/contratto con obiettivi a breve, medio e lungo termine nelle Aree dell'Educazione/Istruzione/Formazione, del Lavoro e dell'autonomia reddituale, della Salute e dell'Abitare;
 2. chi non rispetta i percorsi/progetti e chi non consegue gli obiettivi condivisi, dopo 3 richiami scritti formalizzati, viene dimesso dal progetto e dovranno essere valutate le azioni finalizzate al rilascio dell'alloggio;
 3. obiettivi chiari e condivisi vengono definiti nel progetto di presa in carico ed accompagnamento e vengono sottoscritti dal nucleo familiare: vanno verificati periodicamente con gli operatori dell'Ente gestore e con il case manager;
 4. il progetto di affidamento all'Ente gestore terzo dell'accompagnamento educativo dovrà essere stringente e la verifica/valutazione degli interventi effettuati ed il monitoraggio dei progetti dei singoli nuclei saranno a carico dell'equipe professionale di Ortles, 73 (in collaborazione con i SSPT di riferimento in relazione agli alloggi che verranno individuati).

Sulla base delle premesse, di seguito viene declinato il Progetto relativo al superamento del Campo consolidato di via Vaiano Valle che è già stato condiviso con Prefettura, sia per la sottoscrizione di uno specifico Protocollo, sia per il reperimento delle risorse destinate al finanziamento del progetto stesso.

Fasi del Progetto:

FASE 1: Predisposizione e sottoscrizione di un protocollo di sicurezza tra Prefettura e Comune (con ALER e Regione) ai sensi dell'Art. 23, c. 13bis, L.R. 16/2016 e smi: *".....Al fine di assicurare l'attuazione dei programmi di riqualificazione, nell'ambito di specifici protocolli per la sicurezza dei*



questo, gli atti programmati possono rientrare nell'alloggio SAT anche a nuclei familiari in possesso dei requisiti economici/patrimoniali per l'accesso ai servizi abitativi pubblici in attesa di trovare soluzione di parte dell'assistenza giudiziaria o dei servizi sociali del Comune, alla condizione di sottoscrivere programmi volti al recupero dell'autonomia economica e sociale.

FASE 3 Incontro dell'Amministrazione Comunale della Provincia e della Provincia con le famiglie del collocamento per l'illustrazione del processo e la condivisione della progettualità. L'attuazione va in sede del Municipio, 1 in Viale Italia, 31 in data 20 Maggio p.v. I contatti ulteriori inerenti con Associazioni di abitanti e di rappresentanza di comunità di San Vittore, S. Maria, S. Pietro, S. Giovanni, S. Andrea.

FASE 3 utilizzo dei 20 alloggi destinati ad anziani ai nuclei provenienti dal campo di Varese Valle con criteri di inclusione e carico sociale di durata massima pari a 2 anni, così suddivisi:

n. 20 alloggi SAT in applicazione dell'art. 23, comma 1 bis della L.R. n. 10/2014 per i nuclei provenienti da Varese Valle

n. 11 alloggi alloggi ex Legge Speciale destinati all'emergenza abitativa c.d. ALTE per i nuclei familiari economicamente provenienti dal COT e dal CAA che potrebbero trovare spazio nelle medesime strutture di accoglienza ai nuclei provenienti da Varese Valle.

Addebiamento nuclei/alloggi - Verifiche su dati di famiglia, composizione, stato giuridico e presenza di soggetti, reddito, patrimonio, condizione di fragilità/vulnerabilità e bisogno socio-economico. Lavoro con la DK Educazione ed i Poli Stati per iscrizione di nuclei alle liste nei piani degli alloggi assegnati.

La differenza di collocamento deriva dalla diversa provenienza dei nuclei coinvolti e richiede una differenziazione rispetto alla tipologia di alloggi da utilizzare, infatti i nuclei provenienti dal campo di Varese Valle, in quanto occupati senza titolo, potranno essere oggetto dell'applicazione dello strumento di cui al comma 1 bis dell'art. 23 della L.R.10 suddetta, e quindi poter concorrere, alle condizioni normative sopra descritte, allo spostamento in alloggi SAT in applicazione del protocollo di sicurezza previsto. In questa ipotesi, quindi, saranno necessari 20 alloggi SAT.

Per quanto riguarda i nuclei provenienti dal COT e dal CAA, non raccomandabili in capo agli stessi le condizioni di occupati c.t., gli stessi non potranno essere interessati dal collocamento in SAT in applicazione del protocollo. Pertanto, dovranno essere collocati negli alloggi già destinati alle famiglie in emergenza abitativa (n. 11 alloggi ALTE approssimativamente individuali). Nel caso in cui la progettualità richiedesse un collocamento immediato di più nuclei provenienti dal campo/collocamento spontaneo/consolidato in alloggi SAT se ne valuterà la disponibilità con la DK Casa ex eventualmente con ALER.

FASE 4 Settembre 2022: chiusura della procedura di gara ed affidamento del servizio di accompagnamento socio-educativo. Al giorno comparsa anche la ricerca transattoriale ordinaria degli immobili SAT e ALTE.

Alle scadenze dei 2 anni, con soddisfacimento i requisiti di accesso ai SAP, i nuclei verranno accompagnati a presentare domanda per l'assegnazione di un SAP.

Qualora l'assegnazione di un alloggio SAP non coincida con il termine del progetto sarà ipotizzabile una proroga della presa in carico e dell'accompagnamento sociale. L'ipotesi di proroga dovrà però essere verificata nella sua fattibilità rispetto all'esistente soluzione SAT. Su detto percorso Regione Lombardia si è resa disponibile a condividere l'operazione.

¹ Gli alloggi SAT sono sia di proprietà comunale sia di proprietà ALER.

Il progetto di accompagnamento sociale

I gestori degli alloggi e dei percorsi di accompagnamento educativo e socio assistenziale dovranno mettere a disposizione una équipe multidisciplinare (con figure professionali: assistenti sociali, educatori, mediatori linguistico culturali ...) che avrà la funzione di co costruire con il nucleo e guidare percorsi di accompagnamento educativo all'autonomia e all'inclusione/integrazione sociale dei nuclei familiari ospitati e presi in carico attraverso progettualità tese a supportare adulti e minori nelle aree di intervento che riguardano la ricerca attiva del lavoro e l'autonomia finanziaria, la ricerca di soluzioni alloggiative alternative e permanenti, la salute, l'educazione e istruzione.

Principali prestazioni richieste:

- Servizio di accompagnamento e orientamento sociale (gestione schede sociali, definizione percorso di autonomia sul singolo nucleo familiare a partire dall' integrazione scolastica dei/delle minori, reperimento di opportunità formative e/o lavorative, definizione piano di risparmio, ricerca soluzioni abitative autonome, costruzione rete sociale, costruzione e partecipazione a iniziative del e sul territorio);
- Redazione di un Progetto educativo relativo al singolo nucleo familiare, sottoscritto anche dal nucleo preso in carico che dovrà contenere obiettivi a breve, medio e lungo termine, strumenti, metodologie di intervento e che dovrà essere periodicamente aggiornato e monitorato dall'equipe specialistica di Ortes, 73 in collaborazione con i SSPT (per misurare l'efficacia/efficienza del servizio e prevedere eventuali necessarie rimodulazioni);
- Definizione di un chiaro sistema di regole e di sanzioni: la violazione dei principi di civile convivenza con gli altri nuclei nei condomini può portare fino alla dimissione del nucleo con il quale è venuto meno il patto educativo che dall'accoglienza deve condurre all'inclusione sociale;
- Raccolta dati quantitativi e qualitativi;
- Report bimestrali sull'andamento complessivo del progetto;

Regole di ingaggio dell'utenza:

- Concordare la permanenza delle persone negli alloggi per un periodo iniziale di osservazione di massimo 40 giorni. Solo se nei 40 giorni iniziali si saranno verificate le condizioni oggettive (anche legate alla proattività delle persone accolte) per poter proseguire con loro un progetto efficace, l'accoglienza potrà protrarsi per un periodo complessivo non superiore ai **24 mesi**.
- I nuclei familiari accolti dovranno rispettare le regole di convivenza civile con gli altri nuclei nei condomini e con gli operatori e le operatrici, pena lettere di richiamo e sanzioni fino, nei casi più gravi, alla dimissione dal progetto stesso.
- Allo scadere dei 24 mesi si valuteranno i progetti e le possibilità di accesso al SAP o ad altre soluzioni abitative.

Manutenzione:

Gli enti gestori dovranno assicurare interventi di piccola manutenzione ordinaria sugli alloggi: dovranno provvedere a sostenere quelle spese necessarie per la riparazione di eventuali danni di qualsiasi tipo cagionati dagli e dalle ospiti a danno sia delle strutture sia delle attrezzature e dei beni in dotazione (frigoriferi, piastre elettriche, forni, condizionatori, arredi, ecc.) sino ad una

concorrenza massima della spesa, per singolo bene danneggiato, pari ad € 100,00 oltre I.V.A. Per interventi manutentivi necessari determinati da usura e non da danneggiamenti volontari, l'Ente comunicherà il tipo di intervento manutentivo e/o di riparazione e/o di acquisto necessario e presenterà il preventivo per la riparazione/sostituzione/acquisto in sede di rendicontazione periodica nel contesto di un budget massimo pari ad € 25.000,00 complessivi per 2 anni.

Figure professionali

Per la realizzazione delle attività/servizi sono richieste le seguenti figure professionali, munite di titolo di studio riconosciuto, adeguato e corrispondente alle attività da svolgere, che verrà verificato in fase di gara di affidamento del servizio:

- coordinatore/trice sia di natura sociale che di facility ed amministrativo
- assistenti sociali
- educatori ed educatrici
- mediatori linguistico culturali
- psicologo/consulente legale a chiamata
- personale amministrativo contabile per rendicontazione ed elaborazione dati

Sono previste:

- a) 3,5 ore a settimana per ogni nucleo familiare: attività di accompagnamento educativo e sociale;
- b) 6 ore di coordinamento educativo a settimana complessive;
- c) 6 ore al mese di coordinamento amministrativo e di facility per ogni appartamento.

Riepilogo spese

Azione	Costo stimato	Note
PROGETTO SUPERAMENTO INSEDIAMENTO VAIANO VALLE		
Accompagnamento socio educativo degli ospiti campo Vaiano Valle	299.172,24 € (accompagnamento sociale ed educativo alle famiglie, coordinamento tecnico e coordinamento amministrativo/facility)	Spesa corrente complessiva per un progetto di 2 anni
Canoni di locazione immobili (valore presunto complessivo sui 24 mesi con canone sociale medio di € 50,00 mensili)	40.000,00 € (€ 50,00 * 33 appartamenti * 24 mesi)	Da versare direttamente ad MM (gestore degli immobili comunali) per i canoni di locazione complessivi dei due anni – Non nella stima di gara
Spese di piccola manutenzione ordinaria sugli immobili ed attrezzature	25.000,00 €	
Spese generali e margine lordo per il gestore degli alloggi e dell’accompagnamento socio educativo dei nuclei	25.000,00 €	
Fondo di garanzia	80.000,00 €	Da mettere a disposizione dell’Ente del Terzo Settore per mancata compartecipazione ai canoni di locazione delle famiglie (20% del secondo anno) e mancata corresponsione delle altre spese connesse agli immobili (solo TARI e spese condominiali)

Per la locazione il progetto prevede una compartecipazione graduale al pagamento del canone da parte delle famiglie. È stato ipotizzato un canone presunto medio di € 50,00 mensili. La quota a carico delle famiglie in totale (33 nuclei per 1 anno - il secondo anno del progetto), risulta pari a:

- ✓ € 5.000,00 = quota di compartecipazione (arrotondata per eccesso) a carico degli inquilini rappresentata dal 20% del canone sociale di € 50,00 solo per 12 mesi (il secondo anno di progetto)

Spese per utenze (luce, gas), spese condominiali, TARI sono a carico delle famiglie ospiti fin dal primo giorno di accoglienza e per gli interi 24 mesi.

La mancata compartecipazione al canone di locazione per quanto di competenza degli inquilini (nel secondo anno la compartecipazione è il 20% del canone di locazione mensile); e la mancata corresponsione di spese condominiali e TARI devono essere coperte da un Fondo di Garanzia quantificato in circa **80.000,00 Euro** che copre il rischio per il soggetto del Terzo Settore gestore degli appartamenti e dei progetti/percorsi di accompagnamento educativo dei nuclei ospiti e che gli consenta di versare qualora le famiglie non ottemperino ai loro doveri rispetto alle spese condominiali.

Le utenze di luce e gas sono intestate direttamente ai nuclei familiari: il mancato pagamento determinerà contenzioso direttamente con i fornitori.

Sono poi calcolate le spese connesse alle procedure di gara: contributo ANAC, accantonamenti, spese di pubblicità ed I.V.A. al 5%.

Attesto che la cifra stimata appare congrua in relazione ai costi del personale socio assistenziale previsti dai contratti collettivi nazionali di riferimento e per valutazioni e comparazioni con servizi similari messi a gara con precedenti procedure.

DIRETTORE AD INTERIM
AREA DIRITTI E INCLUSIONE
Dott. Michele Petrelli
(firmato digitalmente)

Firmato digitalmente da michele Petrelli in data 26/05/2022

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:

Approvazione delle linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo "VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area di Vaiano Valle, 41 predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni.
Il presente provvedimento comporta spesa, finanziata dal Ministero Interno per € 495.160,59.
Periodo previsto: 1° Settembre 2022 – 30 Settembre 2024
Immediatamente eseguibile.

Numero progressivo informatico: 1641/2022

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AD INTERIM
AREA DIRITTI E INCLUSIONE
Dott. Michele Petrelli

#firmadigitale:0,16 #

Firmato digitalmente da michele Petrelli in data 26/05/2022

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE
OGGETTO: Approvazione delle linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo
"VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone
fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area
di Vaiano Valle, 41 predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione
di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi
previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e
gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni. Il presente provvedimento
comporta spesa, finanziata dal Ministero Interno per € 495.160,59. Periodo previsto: 1° Settembre 2022 –
30 Settembre 2024 Immediatamente eseguibile.

Numero progressivo informatico: 1641

Direzione Bilancio e Partecipate

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000

Favorevole

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Firmato digitalmente da BRUNA FORNO in data 27/05/2022

Oggetto: Approvazione delle linee di indirizzo per la sottoscrizione del Protocollo Operativo "VAIANO VALLE" finalizzato all'individuazione di alloggi per l'ospitalità temporanea di nuclei/persone fragili sottoposti alla procedura di superamento dell'insediamento spontaneo e consolidato sito nell'area di Vaiano Valle. Al predisposto dal Comune di Milano d'intesa con Prefettura di Milano per l'attuazione di progetti di riqualificazione e contestuale approvazione delle linee di indirizzo per l'affidamento, ivi previsto, delle attività di accompagnamento socio educativo per il supporto a nuclei/persone fragili e gestione degli alloggi finanziato con fondi vincolati del Ministero degli Interni.

Il presente provvedimento comporta spesa, finanziata dal Ministero Interno per € 495.160,59.

Periodo previsto: 1° Settembre 2022 - 30 Settembre 2024

Immediatamente eseguibile.

Proposta n. 1641/2022

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO

Vista la proposta di deliberazione indicata in oggetto;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore della Direzione proponente da ritenersi assorbente della regolarità dell'istruttoria, dei passaggi procedurali e della documentazione propedeutici alla proposta medesima, della regolarità e legittimità amministrativa;

Visto il parere di regolarità contabile "favorevole" espresso dal Ragioniere Generale;

ESPRIME

PARERE DI LEGITTIMITÀ FAVOREVOLE

sulla proposta deliberativa indicata in oggetto nei termini sopra formulati.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO

Dott. Andrea Zuccotti

Firmato digitalmente da ZUCCOTTI ANDREA in data 27/05/2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 790 DEL 27/05/2022

Letto approvato e sottoscritto

IL Sindaco
Giuseppe Sala
Firmato digitalmente

IL Segretario Generale
Fabrizio Dall'Acqua
Firmato digitalmente

Copia della presente deliberazione, verrà affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi. In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

IL Segretario Generale
Fabrizio Dall'Acqua
Firmato digitalmente